

Заключение

по результатам проверки правомерности и законности расходования бюджетных средств, выделенных на предоставление компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам МОУ «Каменноключинская ООШ»

с. Вавож

30.09.2021 г.

В соответствии с утвержденным планом работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Вавожский район» на 2021 год, аудитором контрольно-счетного органа муниципального образования «Вавожский район» Шулаковой Татьяной Васильевной проведено контрольное мероприятие проверка правомерности и законности расходования бюджетных средств, выделенных на предоставление компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг педагогическим работникам муниципального общеобразовательного учреждения «Каменноключинская основная общеобразовательная школа» за период с 01 января 2020 года по 31 августа 2021 года.

Проверка проведена в помещении муниципального учреждения Вавожского района «Центр обеспечения образования» (МУ «Вавожский ЦОО») по адресу: 427310, Удмуртская Республика, село Вавож, ул. Советская, д.29.

Уведомление о проведении проверки от 06 сентября 2021 года №16 вручено главному бухгалтеру МКУ «ЦБ Вавожского района» Бушуевой Эльмире Сергеевне. Уведомление о проведении проверки от 06 сентября 2021 года №17 вручено директору МОУ «Каменноключинская ООШ» Черепановой Валентине Васильевне.

Дата начала проверки 09 сентября 2021 года, дата окончания проверки 30 сентября 2021 года.

Объект проверки: муниципальное общеобразовательное учреждение «Каменноключинская основная общеобразовательная школа» (сокращенное наименование: МОУ «Каменноключинская ООШ»).

Адрес местонахождения: 427312, Удмуртская Республика, Вавожский район, д. Зяглюд-Какся, ул. Новая, д. 11, телефон: 8(34155) 6-52-25.

Электронный адрес: z-kaksia@mail.ru

Организационно-правовая форма: муниципальное казенное учреждение.

Тип: общеобразовательная организация.

Предметом деятельности учреждения является осуществления на основании лицензии образовательной деятельности, присмотр и уход за детьми, обеспечение охраны, укрепление здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности обучающихся в получении дополнительного образования, направленных на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании.

МОУ «Каменноключинская ООШ» - образовательная организация, целью которой является образовательная деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего образования.

Учредителем является муниципальное образование «Вавожский район» (далее по тексту – Учредитель). Функции и полномочия Учредителя осуществляет Администрация муниципального образования «Вавожский район».

Вышестоящим отраслевым органом в сфере образования и главным распорядителем бюджетных средств является Управление народного образования Администрации муниципального образования «Вавожский район» Удмуртской Республики.

Юридический и фактический адрес Учредителя: 427310, Удмуртская Республика, Вавожский район, с. Вавож, ул. Интернациональная, д.45,а. Телефон: 8(34155) 2-14-84.

Имущество закреплено за учреждением на праве оперативного управления по договору и является муниципальной собственностью муниципального образования «Вавожский район».

МОУ «Каменноключинская ООШ» является юридическим лицом с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде в соответствии с федеральными законами. Имеет в оперативном управлении обособленное имущество, печать, штампы и бланки со своим наименованием. Отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного имущества, закрепленного за ним Учредителем или приобретенным Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение этого имущества. Заключение и оплата Учреждением договоров (контрактов), получаемых от приносящей доход деятельности производится в пределах утвержденной бюджетной сметы. Собственник имущества не несет ответственности по обязательствам Учреждения.

МОУ «Каменноключинская ООШ» осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 08 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики, нормативными актами органов местного самоуправления Вавожского района, Уставом, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Вавожский район» от 22 марта 2019 года № 184 (новая редакция).

Свидетельство о государственной аккредитации выдано Министерством образования и науки Удмуртской Республики от 16 июня 2014 года за регистрационным номером 237, срок действия свидетельства до 16 июня 2026 года. ОГРН 1021800917225, ИНН 1803003353.

Распоряжением Администрации муниципального образования «Вавожский район» от 22 августа 2017 года №252 с 23 августа 2017 года директором МОУ «Каменноключинская ООШ» назначена Черепанова Валентина Васильевна.

С 22 августа 2017 года до 02 февраля 2021 года бухгалтерское обслуживание осуществляло Муниципальное учреждение Вавожского района «Центр обеспечения образования», которое действовало на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Вавожский район» от 29 декабря 2011 года №1367. Договор о бухгалтерском обслуживании от 22 августа 2017 года. Руководитель МУ «Вавожский ЦОО» Меньшикова Елена Кирилловна.

Распоряжением Администрации муниципального образования «Вавожский район» от 30 августа 2019 года №356 на должность руководителя МУ «Вавожский ЦОО» со 02 сентября 2019 года назначена Ветошкина Ольга Вячеславовна.

В проверяемом периоде право первой подписи имели:

- Руководитель МУ «Вавожский ЦОО» по экономическим вопросам Ветошкина Ольга Вячеславовна.

Право второй подписи имели:

- Главный бухгалтер МУ «Вавожский ЦОО» Бушуева Эльмира Сергеевна;
- Заместитель главного бухгалтера МУ «Вавожский ЦОО» Исупова Ирина Леонидовна.

Второго февраля 2021 года создано Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципального образования «Вавожский район» (далее МКУ «ЦБ Вавожского района»). Распоряжением Главы муниципального образования «Вавожский район» от 20 января 2021 года №11 на должность руководителя МКУ «ЦБ Вавожского района» назначена, Туева Оксана Валериевна.

От 02 февраля 2021 года подписано новое трехстороннее Соглашение на осуществление полномочий по ведению бухгалтерского учета между МКУ «ЦБ Вавожского района», Управлением народного образования Администрации муниципального образования «Вавожский район» и МОУ «Каменноключинская ООШ».

На должность главного бухгалтера МКУ «ЦБ Вавожского района» назначена Бушуева Эльмира Сергеевна. Приказ о приеме на работу, трудовой договор и должностная инструкция имеются.

Руководителем группы по начислению заработной платы МКУ «ЦБ Вавожского района» назначена Исупова Ирина Сергеевна. Приказ о приеме на работу, трудовой договор и должностная инструкция имеются.

Ведущим бухгалтером по начислению заработной платы МКУ «ЦБ Вавожского района» назначена Романова Екатерина Дмитриевна. Приказ о приеме на работу, трудовой договор и должностная инструкция имеются.

В 2021 году право первой подписи имеют:

- директор МОУ «Каменноключинская ООШ» Черепанова Валентина Васильевна;
- начальник Управления народного образования Администрации муниципального образования «Вавожский район» Тарасов Анатолий Владимирович;
- заместитель начальника Управления народного образования Администрации муниципального образования «Вавожский район» - начальник отдела Буркова Елена Александровна.

Право второй подписи имеют:

- Главный бухгалтер МКУ «ЦБ Вавожского района» Бушуева Эльмира Сергеевна;
- Руководитель группы по начислению заработной платы Исупова Ирина Леонидовна.

Бухгалтерский учет осуществлялся в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ), Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина РФ от 01 декабря 2010 года № 157н (ред. от 31.03.2018) (далее по тексту – Инструкция № 157н), Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06 декабря 2010 года № 162н (ред. от 28.10.2020).

Предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопление и освещения (далее по тексту - мера социальной поддержки) осуществлялось в соответствии с ч.2 ст.21 и ч.8 ст.47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о порядке предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений в Удмуртской Республике, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)», утвержденным Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21 декабря 2009 года № 366 (далее по тексту – Положение № 366) (в ред. от 04.05.2016; 10.10.2019).

По данным МОУ «Каменноключинская ООШ» за 2020 год численность педагогических работников, в том числе пенсионеров, имеющих право на социальную поддержку, составила 21 человек (пользовались мерой поддержки 20 человек, один человек отказался, т.к. меры поддержки получают родители). Кассовые расходы за 2020 год составили 246867,44 рублей. С января по август 2021 года численность педагогических работников, в том числе пенсионеров, имеющих право на социальную поддержку, составила 20 человек (на 01 июня 2021 года 18 человек, 2 человека уволились). Кассовые расходы за 9 месяцев 2021 года составили 268086,67 рублей.

Педагогическими работниками и пенсионерами, проживающими в сельской местности, имеющими право на указанные меры социальной поддержки, представлены заявления о назначении ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, копии правоустанавливающих документов на жилое помещение с указанием общей площади занимаемого жилого помещения, копии выписок из домовой (похозяйственной) книги.

В соответствие с п.13 Положения 366 с документов, представленных в образовательную организацию лицом, осуществляющим прием документов, сделаны копии, заверены должным образом, оригинал возвращается педагогическому работнику. Документы сформированы в дело.

В нарушение п.10 и п.11 Положения №366 бухгалтерией запрашиваются излишние документы у педагогических работников, а именно, технические планы объектов недвижимости.

В нарушение пп.3 п.10 Положения №366 не предоставлены копии правоустанавливающих документов на жилое помещение с указанием общей площади занимаемого жилого помещения Зайцевой Еленой Сергеевной и Тереховой Маргаритой Клементьевной. Зайцева Елена Сергеевна в ходе проведения проверки представила правоустанавливающие документы.

В деле представлены старые заявления работников, не соответствующие требованиям Положения №366: Ареевой Н.Л., Зайцевой Е.С., Колесниковой К.П., Исуповой Т.Е., Поздеева Н.Е., Смирновой Л.А., Смирновой Л.Н., Смирновой Н.С., Тереховой М.К., Чайниковой О.А., Черепановой В.В. В ходе проведения проверки написаны новые заявления, соответствующие требованиям Положения №366.

В соответствии с п.5 Положения № 366 меры социальной поддержки предоставлялись в виде денежных выплат, направляемых на компенсацию расходов:

- 1) на оплату отопления занимаемого жилого помещения;
- 2) на оплату освещения занимаемого жилого помещения.

Согласно п.7 Положения № 366 при отсутствии централизованного отопления меры социальной поддержки предоставляются из расчета следующих объемов на отопительный период:

- дрова (в складочном измерении) – по 0,305 куб. м. на 1 кв. м. занимаемого жилого помещения;

- природный газ – 104,4 куб. м. на 1 кв. м занимаемого жилого помещения;
- электрическая энергия – по 135,7 кВт.ч на 1 кв. м. занимаемого жилого помещения.

При наличии централизованного отопления оплата производится в размере фактических величин (п.16 Положения №366).

Согласно п.8 Положения 366 плата за освещение предоставляется из расчета 17 кВт.час на 1 кв. м. занимаемого жилого помещения в год.

В проверяемом периоде ответственность за ведение учета по предоставлению мер социальной поддержки возложена на руководителем группы по начислению заработной платы МКУ «ЦБ Вавожского района» Исупову Ирину Леонидовну. В проверяемом периоде ведение учета по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам МОУ «Каменноключинская ООШ» осуществляется Романовой Екатериной Дмитриевной.

Бухгалтерской службой ведутся списки педагогических работников на предоставление мер социальной поддержки с указанием фамилии, имени, отчества, общей площади, годового и месячного лимитов льготного потребления электроотопления и электроосвещения, месячной нормы потребления газа.

В нарушение п. 13 Положения № 366 для получения выплат педагогическими работниками несвоевременно представляются документы о понесенных расходах на оплату коммунальных услуг в МОУ «Каменноключинская ООШ» (срок до 15 числа следующего месяца): Исуповой Е.Л., Колесниковой К.П., Колесниковой Е.В., Кононовой Н.Ю., Краевой Г.И., Рублевой Е.Ф., Смирновой Л.А., Смирновой Л.Н., Смирновой Н.С., Торховой В.А., Чайниковой О.А., Черепановой В.В.

В нарушение п. 1 Постановления №366 директор МОУ «Каменноключинская ООШ» Черепанова В.В. неоднократно производила оплату жилого помещения и коммунальных услуг в неполном объеме, и получала возмещение по таким не полностью оплаченным квитанциям. Также Колесникова К.П. в январе, марте, апреле 2020 года за газоснабжение оплачивала квитанции не в полном объеме. Исупова Т.Е в сентябре 2020 года оплачивала квитанции за электричество не в полном объеме. Квитанции, оплаченные не в полном объёме, возмещению не подлежат. Кроме того, Краевой Г.И. и Смирновой Л.Н. оплачиваются квитанции авансом, вносятся наперед большие суммы, чем указаны в квитанциях, с целью, чтобы в летний, не отопительный период, пользоваться газом, который им возместили заблаговременно.

Прокушевой Е.С. в январе 2020 года за потребленную электроэнергию произведена недоплата в размере 10,68 рублей.

Смирновой Н.С. за март 2020 года за потребленную электроэнергию произведена недоплата в размере 200,00 рублей.

Исуповой Е.Л. в ноябре 2020 года за газоснабжение недоплата в размере 110,90 рублей.

Колесниковой Е.В. в ноябре 2020 года за газоснабжение недоплата в размере 304,97 рублей.

Кононовой Н.Ю. в ноябре 2020 года за газоснабжение переплата 582,42 рублей.

Чайниковой О.А. в ноябре 2020 года за газоснабжение недоплата 110,90 рублей.

Исуповой Т.Е. в декабре 2020 года за газоснабжение недоплата 338,25 рублей.

Колесниковой Е.В. в декабре 2020 года за газоснабжение переплата 260,61 рублей.

Прокушевой Е.С. за потребленную электроэнергию переплата 141,94 рублей.

Кононовой Н.Ю. в апреле 2021 года за газоснабжение недоплата 11,09 рублей.

Во всех копиях документов о понесенных расходах на оплату коммунальных услуг имеется отметка директора о принятии документа. Копии документов педагогических работников заверены должным образом.

расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам МОУ «Каменноключинская ООШ».

6. Педагогическому работнику, пенсионеру Тереховой М.К. вернуть в бюджет муниципального образования «Вавожский район» неправомерно выплаченную сумму за потребление электричества и за потребление газа в размере 19710,83 рубля.

7. Директору МОУ «Каменноключинская ООШ» провести разъяснительную работу с педагогическими работниками по своевременному представлению документов, подтверждающих понесенные расходы по оплате коммунальных услуг и документов, указанных в п.10 и п.11 Положения №366.

8. В соответствии с п. 13 Положения № 366 для получения выплат педагогическим работникам своевременно представлять документы о понесенных расходах на оплату коммунальных услуг в МОУ «Каменноключинская ООШ» (срок до 15 числа следующего месяца).


9. В соответствии с п. 1 Постановления №366 директору и педагогическим работникам МОУ «Каменноключинская ООШ» производить оплату жилого помещения и коммунальных услуг в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия будет вынесено Представление Руководителю МКУ «ЦБ Вавожского района» и директору МОУ «Каменноключинская ООШ».

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 3 Закона Удмуртской Республики от 09.04.2012 года №9-РЗ «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Удмуртской Республике» руководитель объекта контроля имеет право в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня доведения акта о результатах проведения контрольного мероприятия до его сведения представить аудитору контрольно-счетного органа муниципального образования «Вавожский район» пояснения и замечания по акту, которые прилагаются к указанному акту и являются его неотъемлемой частью.

Подписи должностных лиц:

Аудитор контрольно-счетного органа
муниципального образования

«Вавожский район»
 Т.В.Шулакова

Директор
МОУ «Каменноключинская ООШ»


В.В.Черепанова

Руководитель МКУ «ЦБ Вавожского
района»  О.В. Туева

Главный бухгалтер МКУ «ЦБ Вавожского
района»  Э.С.Бушуева

Заключение составлено в 3-х экземплярах:

- 1 экз. для контрольно-счетного органа муниципального образования «Вавожский район»;
- 1 экз. для МОУ «Каменноключинская ООШ»;
- 1 экз. для МКУ «ЦБ Вавожского района».